

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH¹⁾

z dnia 2021 r.

w sprawie dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych

Na podstawie art. 11 i ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1821 oraz z 2021 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych, zwanej dalej „dotacją”;
- 2) tryb rozliczania dotacji;
- 3) warunki powodujące czasowe wstrzymanie wypłaty przyznanej dotacji.

§ 2. 1. Dotację przyznaje się na wniosek przedsiębiorstwa górniczego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, zwanego dalej „przedsiębiorstwem”, ubiegającego się o dotację.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) oznaczenie przedsiębiorstwa;
- 2) liczbę osób uprawnionych do otrzymania jednorazowej odprawy pieniężnej, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część;
- 3) wysokość środków koniecznych do sfinansowania jednorazowych odpraw pieniężnych, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część.

§ 3. 1. Dotacja przyznana przez ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalni jest przekazywana w transzach, na rachunek bankowy specjalnie wyodrębniony przez przedsiębiorstwo w tym celu.

2. Podstawę do przekazania transzy dotacji stanowi przedłożenie przez przedsiębiorstwo:

- 1) wniosku o wypłacenie transzy dotacji, który zawiera informacje o:

¹⁾ Minister Aktywów Państwowych kieruje działem administracji rządowej – gospodarka złożami kopalni, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 943).

- a) liczbie osób uprawnionych do otrzymania jednorazowej odprawy pieniężnej, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część,
 - b) wysokości środków koniecznych do sfinansowania jednorazowych odpraw pieniężnych, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część;
- 2) rozliczenia, o którym mowa w § 4 ust. 2, zwanego dalej „rozliczeniem miesięcznym”.

3. Obowiązek przedłożenia rozliczenia miesięcznego nie dotyczy transzy dotacji wnioskowanej po raz pierwszy i drugi.

§ 4. 1. Przedsiębiorstwo, które otrzymało dotację, składa ministrowi właściwemu do spraw gospodarki złożami kopalin, w terminach określonych w § 5, rozliczenia miesięczne i roczne z wykorzystania dotacji.

2. Rozliczenie miesięczne zawiera:

- 1) rozliczenie kwot wypłacanych na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część za dany miesiąc i narastająco;
- 2) informację o liczbie osób, którym wypłacono jednorazowe odprawy pieniężne, w podziale na kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część za dany miesiąc i narastająco.

3. Rozliczenie roczne zawiera informacje, o których mowa w ust. 2, za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku.

§ 5. Rozliczenia miesięczne i roczne z wykorzystania dotacji są składane w terminach:

- 1) do 15 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni – rozliczenie miesięczne za miesiące od stycznia do listopada rozliczanego roku;
- 2) do dnia 15 stycznia roku następującego po rozliczanym roku – rozliczenie miesięczne za grudzień;
- 3) do dnia 5 lutego roku następującego po rozliczanym roku – rozliczenie roczne.

2. Jeżeli termin złożenia rozliczenia przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa pierwszego dnia roboczego po terminie, o którym mowa w ust. 1.

§ 6. Dotacja udzielona z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlega zwrotowi w terminie 5 dni po zakończeniu roku.

§ 7. Czasowe wstrzymanie dotacji następuje, w przypadku gdy przedsiębiorstwo nie przedłoży ministrowi właściwemu do spraw gospodarki złożami kopalin rozliczeń miesięcznych w wyznaczonym terminie i trwa do czasu ich przedłożenia.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER AKTYWÓW
PAŃSTWOWYCH**

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Grzegorz Dostatni

Dyrektor Departamentu Prawnego, Ministerstwo Aktywów Państwowych

dokument podpisany elektronicznie

637998.1972562.1635892, 21 października 2021

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11i ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1821, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które stanowi, że minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych;
- 2) tryb rozliczania dotacji budżetowej;
- 3) szczegółowe warunki powodujące czasowe wstrzymanie wypłaty przyznanej dotacji budżetowej.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 10 kwietnia 2015 r. w sprawie dotacji budżetowych przeznaczonych na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych oraz na pokrycie bieżących strat produkcyjnych przedsiębiorstwa (Dz. U. poz. 510), wydane na podstawie art. 11h ustawy, określało szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz sposób wykorzystania środków przeznaczonych na wypłatę jednorazowych odpraw pieniężnych, a także szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz sposób wykorzystania środków na pokrycie bieżących strat produkcyjnych przedsiębiorstwa. Na podstawie tego rozporządzenia przyznawano środki do roku 2018 na jednorazowe odprawy pieniężne i do roku 2016 środki na pokrycie bieżących strat produkcyjnych. Środki na jednorazowe odprawy pieniężne pochodziły z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Nowelizacja ustawy uchwalona przez Sejm RP w dniu 1 października 2021 r. wprowadza możliwość skorzystania z jednorazowych odpraw pieniężnych od dnia 1 grudnia 2021 r. oraz zmienia źródło ich finansowania na dotację budżetową. Z uwagi na to że środki, których dotyczyło powołane wyżej rozporządzenie Ministra Gospodarki, zostały już przyznane, uchylono dotychczasowy art. 11h i dodano nowy art. 11i (art. 1 pkt 10 ustawy zmieniającej), który umożliwi wydanie nowego rozporządzenia, w celu zapewnienia sprawnej wypłaty jednorazowych odpraw pieniężnych wprowadzonych nowelizacją.

Projekt rozporządzenia określa, co powinien zawierać wniosek podmiotu ubiegającego się o dotację budżetową na wypłatę świadczeń z tytułu jednorazowych odpraw pieniężnych

w danym roku oraz wniosek przedsiębiorstwa o przyznanie transzy dotacji budżetowej w kolejnych miesiącach. Ponadto, projekt rozporządzenia reguluje formę miesięcznych i rocznych rozliczeń z otrzymanej przez przedsiębiorstwo dotacji budżetowej oraz terminy ich przedkładania.

Projektowane rozporządzenie określa warunki formalne przyznawania dotacji budżetowej, a także sposób wykorzystania i tryb rozliczania tej dotacji oraz warunki czasowego wstrzymania wypłaty przyznanej dotacji budżetowej.

Projektowane rozporządzenie precyzuje, że przyznana przez ministra dotacja, przekazywana jest w transzach. Podstawę wypłaty transzy dotacji stanowi przedłożenie przez przedsiębiorstwo górnicze, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, wniosku o wypłatę transzy oraz rozliczenia miesięcznego dotacji. Obowiązek przedłożenia miesięcznego rozliczenia nie dotyczy transzy dotacji wnioskowanej po raz pierwszy i drugi, co wynika bezpośrednio z terminów przedkładania rozliczeń oraz terminów przekazywania transz.

W projekcie przewidziano, że udzielona dotacja w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlega zwrotowi w terminie 5 dni po zakończeniu roku.

Określenie terminu wejścia w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia wynika z konieczności szybkiej realizacji zadań nałożonych na Ministra Aktywów Państwowych znowelizowaną ustawą. Określenie takiego terminu w przypadku rozporządzenia, którego wejście w życie umożliwi realizację uprawnień pracowników przedsiębiorstw górniczych, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie mechanizmów przewidzianych w projekcie rozporządzenia umożliwi przedsiębiorstwom górniczym rozpoczęcie procesu pozyskiwania środków budżetowych na zabezpieczenie wypłaty osłon socjalnych od momentu usankcjonowania się uprawnienia dla osób odchodzących z kopalń likwidowanych. Jak również zapewni sprawność wypłacania jednorazowych odpraw pieniężnych, na finansowanie których będzie przyznana dotacja.

Działania określone projektowanym rozporządzeniem dotyczą dozwolonej pomocy publicznej, której zakres jest określony w Decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń (2010/787/UE), jak również zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 8 lutego 2018 r. w zakresie udzielania

pomocy publicznej w latach 2015–2023. Aktualizacja budżetu pomocy oraz przedłużenie pomocy na lata 2024–2027, muszą być notyfikowane w Komisji Europejskiej.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie w sprawie dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Małecki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek, Dyrektor Departamentu Górnictwa e-mail: SekretariatDGA@map.gov.pl tel: 22/695 83 00</p>	<p>Data sporządzenia 12.10.2021</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac 9.21</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia będzie stanowić wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11i ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego*, zwanej dalej „ustawą”, dodanym przez ustawę *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw* uchwaloną przez Sejm RP w dniu 1 października 2021 r., zwanej dalej „nowelizacją”, nakładającego na ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalni obowiązek wydania przepisów wykonawczych w zakresie dotacji przeznaczonej na wypłatę jednorazowych odpraw pieniężnych dla osób odchodzących z kopalń likwidowanych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania dotacji budżetowej przeznaczonej na finansowanie jednorazowych odpraw pieniężnych, o których mowa w art. 11a ust. 1 pkt 3 ustawy, a także tryb rozliczania dotacji budżetowej oraz warunki powodujące czasowe wstrzymanie wypłaty przyznanej dotacji budżetowej. Projekt określa zakres informacyjny wniosku podmiotu ubiegającego się o dotację budżetową na wypłatę świadczeń z tytułu jednorazowych odpraw pieniężnych w danym roku oraz wniosku przedsiębiorstwa o przyznanie transzy dotacji budżetowej w kolejnych miesiącach. Ponadto, projektowane rozporządzenie reguluje formę miesięcznych i rocznych rozliczeń z otrzymanej przez przedsiębiorstwo dotacji budżetowej oraz terminy ich przedkładania. Wejście w życie projektowanych przepisów umożliwi sprawny przebieg procesu wypłacania jednorazowych odpraw pieniężnych, na finansowanie których będzie przyznana dotacja.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjent dotacji (spółka restrukturyzacyjna)	1	Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A	Określenie warunków, trybu wnioskowania o środki z dotacji

Źródła finansowania	nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie pociąga za sobą skutków finansowych. Stanowi ono jedynie wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 i ustawy. Szacunkowe koszty procesu restrukturyzacji, w tym koszty osłon socjalnych, zostały przedstawione w uzasadnieniu do projektu nowelizacji.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.						
Niemierzalne		brak wpływu						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierało wpływu na sytuację i konkurencyjność polskiego górnictwa węgla kamiennego, jak również sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny. Regulacja pozwoli przedsiębiorstwom górniczym na wnioskowanie o środki budżetowe na realizację wypłat z tytułu jednorazowych odpraw pieniężnych dla osób, które odejdą z likwidowanych kopalń. Regulacja nie obejmuje swoim wpływem osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli)	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
---	--

zgodności).		
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wprowadzenie w życie przepisów rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie ma na celu jedynie wypełnienie obowiązku ustawowego nałożonego na ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalni.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ewaluacja wykonanych zadań będzie możliwa w ramach realizacji zadań określonych ustawą, zgodnie z jej przepisami – co roku, po przedstawieniu Ministrowi Aktywów Państwowych przez beneficjenta dotacji sprawozdań lub rozliczeń z realizacji zadań oraz wykorzystania dotacji.</p> <p>Po dniu 31 grudnia 2027 r. będzie możliwe określenie liczby osób, które skorzystały z pakietu świadczeń osłonowych w postaci jednorazowej odprawy pieniężnej w ramach restrukturyzacji zatrudnienia w likwidowanych kopalniach oraz kwoty dokonanych wypłat z tego tytułu.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		